

# FINANTZAKETA ETA GASTU PUBLIKOA KULTURAN, OINARRIZKO ADIERAZLEAK

2016ko URRIA



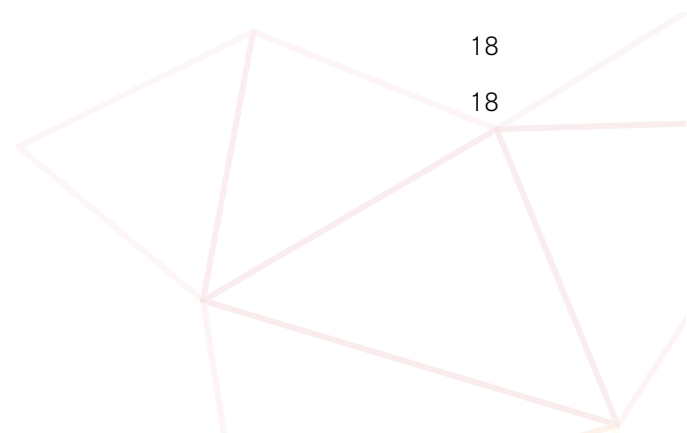
KULTURA ETA HIZKUNTZA  
POLITIKA SAILA

DEPARTAMENTO DE CULTURA  
Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA



**Kulturaren  
Euskal Behatokia**  
Observatorio Vasco  
de la Cultura

<b>1. Kultura bizitasuna</b>	<b>3</b>
▪ Kultura gastua biztanleko	3
▪ Kultura ahalegina	5
▪ Kultura BPGa	5
<b>2. Gastuaren dibertsifikazioa</b>	<b>6</b>
▪ Sektoreen araberako dibertsifikazioa	6
▪ Lurralde kontzentrazioaren araberako dibertsifikazioa	7
▪ Eskualdearen araberako gastu dibertsifikazioa	8
▪ Eraginik handiena duten udalerriak	10
<b>3. Gastuaren egitura</b>	<b>11</b>
▪ Gastu finkoaren egitura	11
▪ Diru-laguntza ratioa	13
▪ Diru-sarreraren egitura	14
<b>4. Enplegu publikoa kulturaren</b>	<b>15</b>
▪ Kultura enplegu publikoaren ratioa	15
▪ Azpikontrataturako kultura-enpleguaren ratioa	15
▪ Kultura-enplegu publikoa udalerrietan	16
<b>5. Kultura diru-sarrerak</b>	<b>17</b>
▪ Erakunde Autonomo, Fundazio eta Sozietate Publikoen autofinantzaketa	17
<b>6. Generoa</b>	<b>18</b>
▪ Enplegua	18
▪ Beirazko sabaia kultura-enplegu publikoan	18



- Kultura gastua biztanleko

Administrazio-maila ezberdinek biztanleko kulturaren egindako gastua neurtzen du<sup>1</sup>.

Administrazio-maila	Gastu Kontsolidatua	Biztanleak	€/biz.
EAE Guztira	393.498.024	2.173.210	181,1
Eusko Jaurlaritza	84.618.487		38,9
Foru Aldundiak	84.717.596		39,0
Udalak	240.262.815		110,6

Lurraldea	Gastu Kontsolidatua	Biztanleak	€/biz.
Guztira	240.262.815,0	2.173.210	110,6
Araba	26.037.440,4	321.777	80,9
Añana	726.673,1	5.980	121,5
Arabako Lautada	18.608.236,3	257.808	72,2
Arabako Mendialdea	415.640,1	3.009	138,1
Arabako Errioxa	1.329.296,6	11.613	114,5
Gorbeialdea	1.540.763,5	8.789	175,3
Aiaraldea	3.416.830,8	34.578	98,8

.../...

<sup>1</sup> Behatokiak gauzatutako Finantzaketa eta Gastu Publikoa Kulturaren 2014 estatistikako gastu kontsolidatua kontuan hartuta kalkulatzen da. Biztanleak udal-biztanle erroldatik atera dira, aztertutako urtean argitaraturik dagoen azken segidatik. EAEko guztizko gastua administrazio guztien artean kontsolidatutako gastua da; Eusko Jaurlaritza, Foru Aldundiena eta Udalena berriz, administrazio bakoitza bere menpeko organismoekin egindako kontsolidazioa.

.../...

Lurraldea	Gastu Kontsolidatua	Biztanleak	€/biz.
Gipuzkoa	91.355.646,0	709.991	128,7
Bidasoa Beherea	5.188.577,5	76.623	67,7
Debabarrena	5.377.369,4	55.317	97,2
Debagoiena	8.237.903,9	62.765	131,2
Donostialdea	54.031.067,9	324.123	166,7
Goierri	6.346.708,6	67.670	93,8
Tolosaldea	5.276.215,4	48.365	109,1
Urola Kosta	6.897.803,3	75.128	91,8
Bizkaia	122.869.728,5	1.141.442	107,6
Arratia Nerbioi	2.794.201,6	23.724	117,8
Bilbo Handia	91.235.818,5	859.907	106,1
Durangaldea	11.945.463,6	98.119	121,7
Enkarterri	3.738.409,5	32.093	116,5
Gernika-Bermeo	5.087.556,3	45.705	111,3
Markina-Ondarroa	2.436.178,0	26.100	93,3
Plentzia-Mungia	5.632.101,0	55.794	100,9

## • Kultura ahalegina

Kultura gastuak guztizko gastuaren aldean duen pisua adierazten du administrazio-maila bakoitzeko<sup>2</sup>.

Administrazio-maila	Gastu likidatua	Guztizko Gastua	%
EAE Guztira	368.904.802	15.461.104.484	2,4
Eusko Jaurlaritza	79.165.372	10.053.537.686	0,8
Foru Aldundiak	76.764.863	2.616.316.872	2,9
Udalak	212.974.567	2.791.249.926	7,9
< 5.000	24.228.653	295.467.101	8,2
5.000-20.000	55.790.949	685.464.169	8,1
> 20.000	55.746.229	694.604.947	8,0
Hiriburuak	77.148.735	1.115.713.709	7,6

## • Kultura BPGa

Adierazle honek Kulturaren egindako gastu publikoak EAEko BPGan duen pisua adierazten du<sup>3</sup>.

EAEko BPGa (euroak milakoetan)	67.223.820
Guztizko gastu kontsolidatua Kulturaren (euroak milakoetan)	393.498
Kulturako gastu publikoaren pisua	0,6%

<sup>2</sup> Kultura gastu likidatuaren eta aurrekontu osoaren arteko ratioa administrazio-maila eta udal tamainaren arabera.

<sup>3</sup> EAEko Kultura gastu publiko kontsolidatuarekin eta aztertutako urteko EAEko BPGarekin ateratzen da. BPGaren datua Eustaten EAEko Kontu Ekonomikoetan argitaratua.

## 2.

## GASTUAREN DIBERTSIFIKAZIOA

- Sektoreen araberako dibertsifikazioa

Adierazle honek kulturara bideratutako aurrekontua sektoreka ikusteko aukera ematen du<sup>4</sup>.

Administrazio-maila	Ondarea					Arte eta Industriak								Jaiak eta herri-kultura	Zuzendaritza eta Zerbitzu orokorrak
	Ondarea eta Arkeologia	Liburu-tegiak	Artxiboak	Museoak	Guztira	Antzerkia eta dantza	Musika	Ikusizko Arteak	Zinema eta ikus-entzuzkoak	Kultura-ekintza	Literatura eta argitalpena	Bertsolaritza	Guztira		
EAE Guztira	8,6	9,1	2,3	10,7	<b>30,8</b>	8,2	20,8	1,6	4,5	19,5	0,6	0,2	<b>55,6</b>	<b>7,4</b>	<b>6,3</b>
EJ	27,2	4,3	3,8	10,8	<b>46,1</b>	3,4	22,5	1,0	11,3	12,4	1,8	0,1	<b>52,4</b>	<b>0,0</b>	<b>1,5</b>
FA	13,2	10,4	4,1	25,9	<b>53,7</b>	2,6	12,2	3,0	2,0	17,3	0,4	0,7	<b>38,4</b>	<b>0,7</b>	<b>7,2</b>
UD	0,5	10,4	1,2	5,3	<b>17,3</b>	11,9	23,3	1,3	3,0	22,8	0,3	0,1	<b>62,7</b>	<b>12,3</b>	<b>7,6</b>
< 5.000	2,2	13,4	0,5	5,7	<b>21,8</b>	5,6	9,4	0,4	0,8	29,7	0,3	0,3	<b>46,6</b>	<b>24,5</b>	<b>7,2</b>
5.000-20.000	0,4	10,5	0,5	0,9	<b>12,3</b>	5,2	22,7	1,3	3,3	27,5	0,4	0,1	<b>60,5</b>	<b>17,1</b>	<b>10,2</b>
> 20.000	0,2	11,3	1,2	2,0	<b>14,7</b>	9,9	33,6	1,4	2,9	19,2	0,1	0,1	<b>67,2</b>	<b>8,8</b>	<b>9,2</b>
Hiriburuak	0,2	9,0	1,7	10,1	<b>20,9</b>	19,1	20,6	1,6	3,5	20,4	0,3	0,1	<b>65,4</b>	<b>8,5</b>	<b>5,1</b>

<sup>4</sup> Behatokiak gauzatutako Finantzaketa eta Gastu Publikoa Kulturaren 2014 estatistikako gastu kontsolidatua kontuan hartuta kalkulatzen da. Biztanleak udal-biztanle erroldatik atera dira aztertutako urtean argitaraturik den azkeneko segidatik. EAEko guztizko gastua administrazio guztien artean kontsolidatutako gastua da; Eusko Jaurlaritza, Foru Aldundiena eta Udalena administrazio bakoitza bere menpeko organismoekin egindako kontsolidazioa da. Kasu honetan udalerriak biztanleriaren arabera ere aztertzen dira.

- Lurralde kontzentrazioaren araberako dibertsifikazioa

Hiri-kontzentrazioaren araberako kultura gastua erakusten du. Udalerrietan biztanleriaren araberako atalase bat ezarriz kalkulatu da (10.000 biztanle)<sup>5</sup>.

Lurraldea	Kontsolidatutako gastua		Biztanleak	
	Udalerriak > 10.000 biztanle	Beste udalerriak	Udalerriak > 10.000 biztanle	Beste udalerriak
Guztira	80,6	19,4	80,2	19,8
Araba	70,4	29,6	83,7	16,3
Añana	0,0	100,0	0,0	100,0
Arabako Lautada	82,7	17,3	93,4	6,6
Arabako Mendialdea	0,0	100,0	0,0	100,0
Arabako Errioxa	0,0	100,0	0,0	100,0
Gorbeialdea	0,0	100,0	0,0	100,0
Aiaraldea	86,1	13,9	83,0	17,0
Gipuzkoa	80,9	19,1	76,9	23,1
Bidasoa Beherea	100,0	0,0	0,0	100,0
Debarrena	63,8	36,2	69,9	30,1
Debagoiena	74,9	25,1	76,6	23,4
Donostialdea	94,5	5,5	92,5	7,5
Goierry	24,2	75,8	20,6	79,4
Tolosaldea	44,0	56,0	39,3	60,7
Urola Kosta	60,9	39,1	66,0	34,0
Bizkaia	82,6	17,39	81,2	18,8
Arratia Nerbioi	0,0	100,0	0,0	100,0
Bilbo Handia	94,5	5,5	93,1	6,9
Durungaldea	67,8	32,2	64,7	35,3
Enkarterri	0,0	100,0	0,0	100,0
Gernika-Bermeo	76,7	23,3	72,7	27,3
Markina-Ondarroa	0,0	100,0	0,0	100,0
Plentzia-Mungia	58,2	41,8	52,6	47,4

<sup>5</sup> Kultura gastu kontsolidatuaren ehunekoa (lerroka), udalerrien tamainaren arabera, eskualdeka eta lurralde historikoaren arabera.

- Eskualdearen arabeko gastu dibertsifikazioa

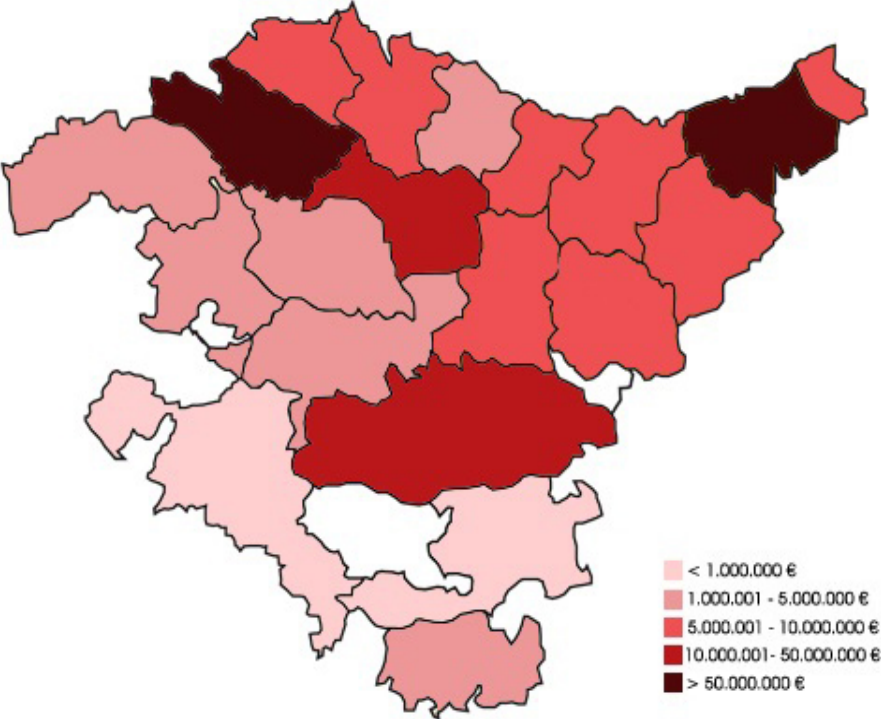
Udalerrien kultura gastu kontsolidatua lurralde historikoaren eta eskualdearen arabera erakusten du. Biztanleriaren kontzentrazioaren datuak ere ematen dira<sup>6</sup>.

Lurraldea	Gastu Kontsolidatua	Biztanleak
Guztira	100,0	100,0
Araba	10,8	14,8
Añana	2,8	1,9
Arabako Lautada	71,5	80,1
Arabako Mendialdea	1,6	0,9
Arabako Errioxa	5,1	3,6
Gorbeialdea	5,9	2,7
Aiaraldea	13,1	10,7
Gipuzkoa	38,0	32,7
Bidasoa Beherea	5,7	10,8
Debarrena	5,9	7,8
Debagoiena	9,0	8,8
Donostialdea	59,1	45,7
Goierrri	6,9	9,5
Tolosaldea	5,8	6,8
Urola Kosta	7,6	10,6
Bizkaia	51,1	52,5
Arratia Nerbioi	2,3	2,1
Bilbo Handia	74,3	75,3
Durungaldea	9,7	8,6
Enkarterri	3,0	2,8
Gernika-Bermeo	4,1	4,0
Markina-Ondarroa	2,0	2,3
Plentzia-Mungia	4,6	4,9

<sup>6</sup> Kultura gastu kontsolidatuaren ehunekoa (zutabeka) eskualde eta lurralde historikoaren arabera.



Udalerrien kultura gastu kontsolidatuaren banaketa eskualdearen arabera.

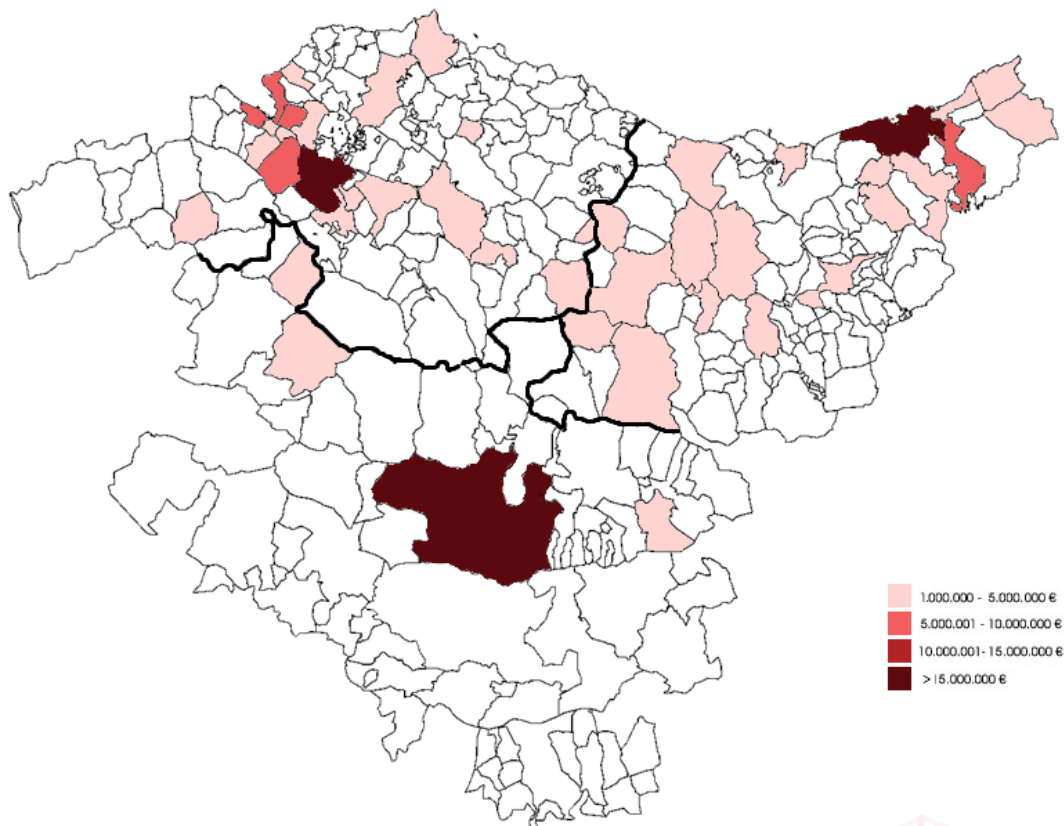


- Eraginik handiena duten udalerrriak

EAEen Kultura gastu kontsolidaturik handien duten udalen pisua udalerrri guztien gastu kontsolidaturikiko. (milioi bat eurotik gora)<sup>7</sup>.

Udalerrien guztizko gastu kontsolidatua	240.262.815
Eraginik handiena duten udalerrien gastu kontsolidatua	196.959.678
Eraginik handiena duten udalen gastuaren ehunekoa udal guztien gastuarekiko	%82,0
Eraginik handiena duten udalen ehunekoa udal guztiekiko	%17,5
Hiriburuen gastu kontsolidatua	94.689.506
Hiriburuen gastu kontsolidatuaren ehunekoa udal guztiekiko	%39,4
Hiriburuen ehunekoa udal guztiekiko	%1,2

Eraginik handiena duten udalen kultura gastu kontsolidatuaren banaketa (Kultura gastua 1.000.000 eurotik gora).



<sup>7</sup> Adierazle hau kalkulatzeko milioi bat baino gehiagoko gastua duten udalerrriak (eraginik handiena duten udalerrriak) hartzen dira kontuan. Eraginik handiena duten udalerrrien pisua eta udal horien gastuaren ehunekoa guztizko gastu kontsolidatuaren aldean.

- **Gastu finkoaren egitura**

Udalerrien nahita nahiezko gastua sektorearen arabera erakusten du. Zerbitzuak eta ekipamenduak zabalik mantentzeko oinarrizko gastuak; pertsonal, mantenu eta gastu arruntak, alegia<sup>8</sup>.

Sektorea	Gastu finkoak		Gastu kontsolidatua		Gastu finkoaren ehunekoa gastu kontsolidatuarekiko %
	€	%	€	%	
<b>Guztira</b>	<b>134.796.387,2</b>	<b>100,0</b>	<b>240.262.815,0</b>	<b>100,0</b>	<b>56,1</b>
Ondarea	30.537.761,3	22,7	41.563.818,3	17,3	12,7
Arte eta Industriak	80.894.144,1	60,0	150.720.526,3	62,7	33,7
Jaiak eta herri-kultura	5.702.474,8	4,2	29.643.004,7	12,3	2,4
Zuzendaritza eta Zerbitzu orokorrak	17.662.007,1	13,1	18.335.465,7	7,6	7,4

<sup>8</sup> Gastu finkoak honako hauek dira: I. Kapituluua Pertsonal gastuak; II. Kapituluua Ondasun eta zerbitzu gastuak; II.1 Kultura egiturazko zerbitzuak giza baliabideen azpikontratazioa, II.2 Ekipamendu kultural eta kultura jardueretarako pertsonal laguntzaile eta zeharkakoen azpikontratazioa, II.4 Kultura zerbitzuen hornidura eta mantentze gastuak; III. Kapituluua Finantza gastuak; VIII. Kapituluua Finantza Aktiboak; IX. Kapituluua Finantza Pasiboak. Kultura Arlo bakoitzeko gastu finkoen pisua kalkulatzeko da guztizko kultura-gastu finkoarekiko eta kontsolidatutako guztizko kultura-gastuarekiko. Sektore bakoitzeko datu finkoak eta horiek nola banatzen diren kultura-arloetan ere ematen dira.

Sektorea	Gastu finkoak	Ehunekoa guztizkoarekiko	Ehunekoa Sektorearen arabera
Guztira	134.796.387,2	100,0	100,0
Ondarea	30.537.761,3	22,7	100,0
Ondarea eta arkeologia	345.993,4	0,3	1,1
Liburutegiak	20.152.889,4	15,0	66,0
Artxiboak	2.465.406,3	1,8	8,1
Museoak	7.573.472,1	5,6	24,8
Arte eta industriak	80.894.144,1	60,0	100,0
Antzerkia eta dantza	11.311.353,1	8,4	14,0
Musika	42.566.892,7	31,6	52,6
Ikusizko arteak	1.492.838,0	1,1	1,8
Zinema eta ikus-entzunezkoa	3.717.300,3	2,8	4,6
Literatura eta edizioa	174.646,8	0,1	0,2
Kultura ekintza	21.619.010,1	16,0	26,7
Bertsolaritza	12.103,0	0,0	0,0
Jaiak eta herri kultura	5.702.474,8	4,2	100,0
Zuzendaritza eta Zerbitzu orokorrak	17.662.007,1	13,1	100,0

- Diru-laguntza ratioa

Gastuaren egitura transferentzia arruntak eta kapital gastua; diru-laguntzen pisua kultura gastu kontsolidatuarekiko administrazio-mailaren arabera<sup>9</sup>.

Administrazio-maila	Transferentzia mota	Gastu kontsolidatua	Diru-laguntza ratioa
EAE Guztira	<b>Gastu kontsolidatua guztira</b>	<b>393.498.024</b>	-
	Transferentzia arruntak (IV)	63.671.580	0,16
	Kapital transferentziak (VII)	10.723.390	0,03
Eusko Jaurlaritza	<b>Gastu kontsolidatua guztira</b>	<b>84.618.487</b>	-
	Transferentzia arruntak (IV)	24.323.066	0,29
	Kapital transferentziak (VII)	5.643.737	0,07
Foru Aldundiak	<b>Gastu kontsolidatua guztira</b>	<b>84.717.596</b>	-
	Transferentzia arruntak (IV)	16.871.591	0,20
	Kapital transferentziak (VII)	5.081.991	0,06
Udalak	<b>Gastu kontsolidatua guztira</b>	<b>240.262.815</b>	-
	Transferentzia arruntak (IV)	24.225.092	0,10
	Kapital transferentziak (VII)	82.243	0,00

<sup>9</sup> IV. Kapituluko (Transferentzia arruntak) eta VII. Kapituluko (Kapital-transferentziak) gastuekin kalkulatu da; gastu horiek kultura gastu kontsolidatuarekin alderatuz administrazio mailaren arabera. EAEko guztizko gastua administrazio guztien artean kontsolidatutako gastua da; Eusko Jaurlaritza, Foru Aldundiena eta Udalena administrazio bakoitza bere menpeko organismoekin egindako kontsolidazioa.

- Diru-sarreraren egitura

Transferentzia bidezko Udalen, Organismo autonomoen, Fundazioen eta Sozietate publikoen diru-sarrerak helburu den kultura-esparruaren arabera.

Kultura-esparrua	Udalak		EEAA	
	€	%	€	%
Ondarea	3.825.030,8	52,1	19.299.438,2	15,0
Ondarea eta Arkeologia	1.619.652,6	22,1	1.969.129,5	1,5
Liburutegiak	1.790.691,1	24,4	232.489,1	0,2
Artxiboak	214.944,2	2,9	0	0,0
Museoak	199.743,1	2,7	17.097.819,7	13,2
Arte eta industriak	3.464.739,2	46,7	109.765.546,4	85,0
Antzerkia eta dantza	507.221,7	6,9	7.816.734,3	6,1
Musika	1.861.256,5	25,4	34.641.408,4	26,8
Ikusizko arteak	248.024,9	3,4	3.962.495,8	3,1
Zinema eta ikus-entzunezkoak	17.711,2	0,2	7.739.132,2	6,0
Literatura eta edizioa	0	0,0	0	0,0
Kultura-ekintza	790.170,0	10,8	55.605.775,7	43,1
Bertsolaritza	40.354,9	0,5	0	0,0
Jaiak eta herri-Kultura	49.003,8	0,7	0	0,0
Zuzendaritza eta zerbitzu orokorrak	0	0,0	0	0,0

## 4. ENPLEGU PUBLIKOA KULTURAN

- Kultura enplegu publikoaren ratioa

EAEn Kultura enplegu publikoak enplegu publiko osoarekiko duen pisua adierazten du<sup>10</sup>.

Kultura-enplegu publikoa EAEn	Enplegu publikoa EAEn guztira	Enplegu publikoaren ratioa
3.433,6	121.424	0,03

- Azpikontratutako kultura-enpleguaren ratioa

Ratio honek kultura arloan administrazio publikoek azpikontratutako enpleguaren pisua ematen du. Kulturaz azpikontrataturako enplegua zenbatekoa den enplegu propio bakoitzeko adierazten du.

Azpikontratutako kultura-enplegua	Kultura-enplegu propioa	Azpikontratutako enpleguaren ratioa
680,8	2.752,8	0,25

<sup>10</sup> Kultura-enplegu publikoarekin eta EAeko guztizko enplegu-publikoarekin kalkulatu da.

- Kultura-enplegu publikoa udalerrietan

Enplegu maila udalerrien tamainaren arabera<sup>11</sup>.

Udalen tamaña	Langile propioak	Azpiktratatutako langileak	Guztira	%
< 5.000	58,5	25,0	83,5	3,4
5.000-20.000	340,8	90,5	431,2	17,7
> 20.000	365,9	102,2	468,1	19,2
Hiriburuak	255,5	0,0	255,5	10,5
EEAA, FUND eta SSPP	1.000,9	201,7	1.202,6	49,3
<b>Guztira</b>	<b>2.021,6</b>	<b>419,4</b>	<b>2.441,0</b>	<b>100,0</b>

Udalerriaren tamaina	Langile Propioak (UDAL+OOAA)	Azpiktratatutako langileak (UDAL+OOAA)	(%) Guztira
< 5.000	%68,8	%31,2	100,0
5.000-20.000	%75,0	%25,0	100,0
> 20.000	%83,0	%17,0	100,0
Hiriburuak	%89,5	%10,5	100,0
<b>Guztira</b>	<b>%82,8</b>	<b>%17,2</b>	<b>100,0</b>

Menpeko erakunde mota	Langileak	%
Fundazioak	168,7	14,0
Erakunde autonomoak	619,2	51,5
Sozietate Publikoak	414,7	34,5
<b>Guztira</b>	<b>1.202,6</b>	<b>100,0</b>

<sup>11</sup> Udalerrien eta horien menpe dauden erakunde autonomoen, fundazio eta sozietate publikoen kultura enplegu publikoa. Administrazio publiko bat baino gehiagoren menpe diren erakunde autonomo, fundazio eta sozietate publikoetako enplegua kalkulatzeko, administrazio bakoitzak erakundearen duen pisua hartzen da kontuan udalerriei dagokien enpleguaren zati proportzionala; eta enplegu motaren (propioa eta azpikontratutakoa) arabera pisua ateratzeko.



- Erakunde Autonomo, Fundazio eta Sozietate Publikoen autofinantzaketa

Diru-sarrera pribatuen pisua diru-sarrera publikoekiko kultura-arloko erakunde autonomo, fundazio eta sozietate publikoetan.

Diru-sarrerak guztira	277.979.902,8	%100,0
Diru-sarrera propioak	40.982.032,3	%14,7
Diru-sarrera publikoak	231.709.176,2	%83,4
Bestelako diru-sarrerak	5.288.694,4	%1,9

- Enplegu bereizketa sexuaren arabera

Gizonezko eta emakumezkoen arteko alderik handienak zein enplegu motatan ematen diren adierazten du.

Enplegu propioa	Emakumeak	Gizonezkoak
Segurtasuna	%2,6	%97,4
Mantentze-lanak	%19,4	%80,6
Kudeaketa-administrazioa	%61,6	%38,4
Garbiketa-lanak	%73,9	%26,1

- Beirazko sabaia kultura-enplegu publikoan

Emakumezkoen presentzia erantzukizunik handieneko postuetan.

	Emakumeak	Gizonezkoak
Zuzendariak	%50,6	%49,4
Teknikariak	%52,7	%47,3



KULTURA ETA HIZKUNTZA  
POLITIKA SAILA

DEPARTAMENTO DE CULTURA  
Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA



[www.euskadi.eus/kulturabehatokia](http://www.euskadi.eus/kulturabehatokia)