

# Financiación y gasto público en cultura

**CAE** 2014

Síntesis de resultados



**Kulturaren  
Euskal Behatokia**  
Observatorio Vasco  
de la Cultura

# índice



|  |            |
|--|------------|
| <b>1. Gasto cultural en 2014</b>   | <b>_03</b> |
| <b>2. Evolución 2008-2014</b>  | <b>_06</b> |
| <b>3. La cultura en relación al conjunto del gasto público</b>                 | <b>_08</b> |
| <b>4. Evolución de los ingresos por transferencias de los de ayuntamientos</b> | <b>_10</b> |
| <b>5. Principales ámbitos de actuación</b>                                     | <b>_12</b> |
| <b>6. Evolución del empleo cultural</b>  | <b>_15</b> |



# 1. Gasto cultural en 2014

## La cultura recibe 393,5 millones de euros de las administraciones públicas de la CAE

El gasto consolidado en cultura de la CAE en 2014 asciende a 393,5 millones de euros. Los ayuntamientos aportan casi 6 de cada 10 euros (227,2 millones), el resto, se reparte entre el Gobierno Vasco y las diputaciones forales (84,6 y 81,6 millones de euros, respectivamente).

## Ligero repunte respecto a 2012

Respecto al año 2010 el gasto consolidado en cultura de la CAE ha descendido en un 17,9% (85,7 millones de euros), pero respecto a 2012 repunta ligeramente (un 1,1%), debido al aumento extraordinario del gasto del Gobierno Vasco<sup>1</sup>.

## El gasto corriente aguanta y se reducen drásticamente los gastos de capital

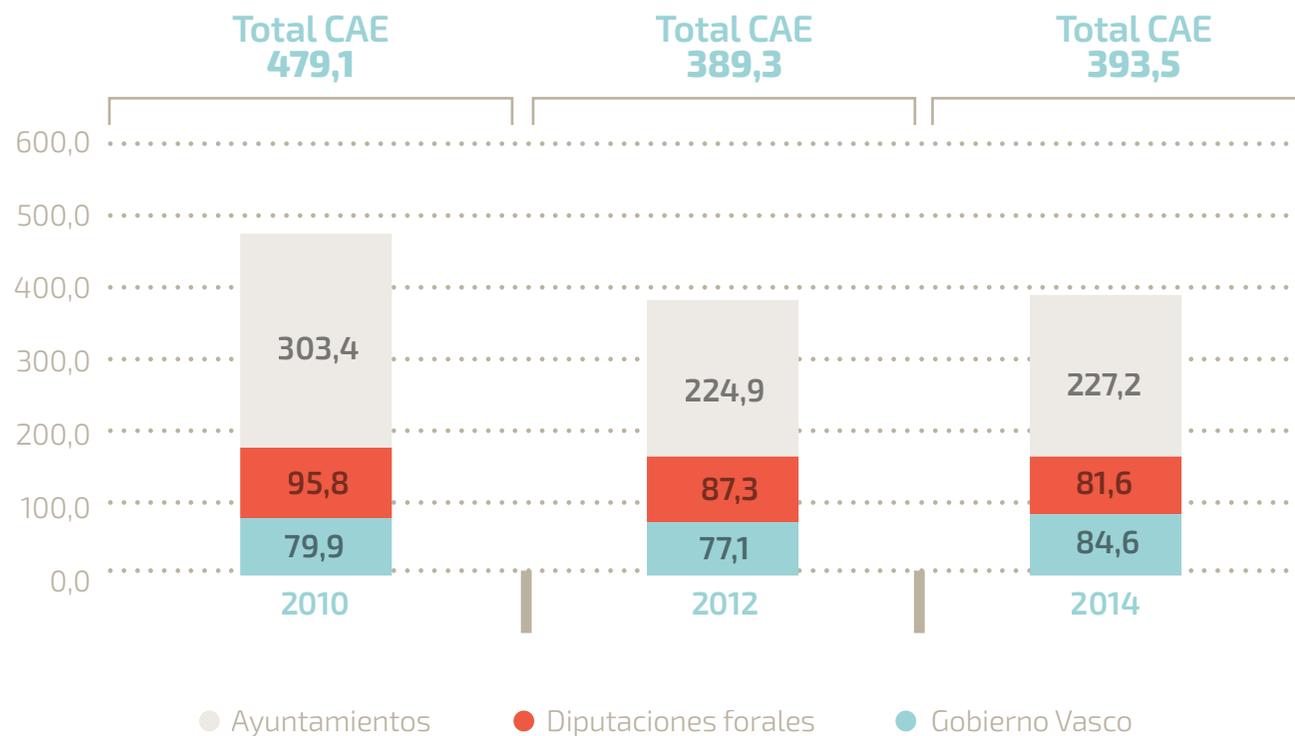
Cerca de 9 de cada 10 euros se dedican al gasto corriente. Los gastos de capital, que desde 2010 han sufrido una caída del 63%, están repartidos entre los tres niveles de administración. Los activos y pasivos financieros, aunque con un peso muy residual en el conjunto del gasto, recaen principalmente en las diputaciones forales.

---

<sup>1</sup> Se debe a una sentencia del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco derivada de la declaración de Bien Cultural Calificado de la cueva de Praileaitz, por la que se debe indemnizar a la empresa que explota la cantera por la pérdida de parte del aprovechamiento.



Evolución del gasto consolidado por tipo de entidad (millones de euros). 2010-2014.



Distribución del gasto en cultura de las administraciones públicas de la CAE por capítulo económico y niveles de administración (euros y % horizontal). 2010-2014.

| Capítulo económico            | Año  | Gobierno Vasco |        | Diputaciones forales |        | Ayuntamientos |        | TOTAL         |         |
|-------------------------------|------|----------------|--------|----------------------|--------|---------------|--------|---------------|---------|
| Gastos corrientes             | 2010 | 55.840.285 €   | 15,7 % | 62.626.122 €         | 17,6 % | 237.098.159 € | 66,7 % | 355.564.566 € | 100,0 % |
|                               | 2012 | 57.335.603 €   | 17,1 % | 63.604.917 €         | 18,9 % | 214.945.056 € | 64,0 % | 335.885.576 € | 100,0 % |
|                               | 2014 | 69.917.139 €   | 20,0 % | 65.569.014 €         | 18,8 % | 213.272.749 € | 61,2 % | 348.758.902 € | 100,0 % |
| Gastos de capital             | 2010 | 20.210.732 €   | 17,3 % | 30.508.016 €         | 26,1 % | 66.212.344 €  | 56,6 % | 116.931.092 € | 100,0 % |
|                               | 2012 | 18.908.807 €   | 36,8 % | 22.732.540 €         | 44,2 % | 9.773.487 €   | 19,0 % | 51.414.834 €  | 100,0 % |
|                               | 2014 | 14.666.760 €   | 33,9 % | 15.060.313 €         | 34,8 % | 13.504.855 €  | 31,2 % | 43.231.929 €  | 100,0 % |
| Activos y pasivos financieros | 2010 | 3.830.966 €    | 58,0 % | 2.644.444 €          | 40,0 % | 129.672 €     | 2,0 %  | 6.605.082 €   | 100,0 % |
|                               | 2012 | 839.651 €      | 42,2 % | 1.012.176 €          | 50,9 % | 135.837 €     | 6,8 %  | 1.987.664 €   | 100,0 % |
|                               | 2014 | 34.588 €       | 2,3 %  | 1.001.475 €          | 66,4 % | 471.131 €     | 31,3 % | 1.507.194 €   | 100,0 % |
| TOTAL                         | 2010 | 79.881.983 €   | 16,7 % | 95.778.582 €         | 20,0 % | 303.440.175 € | 63,3 % | 479.100.740 € | 100,0 % |
|                               | 2012 | 77.084.061 €   | 19,8 % | 87.349.633 €         | 22,4 % | 224.854.38 €  | 57,8 % | 389.288.074 € | 100,0 % |
|                               | 2014 | 84.618.487 €   | 21,5 % | 81.630.802 €         | 20,7 % | 227.248.735 € | 57,8 % | 393.498.024 € | 100,0 % |



## 2. Evolución 2008-2014

### El gasto liquidado desciende un 14% desde 2008

Durante el período de 2008 a 2014 el gasto liquidado en cultura de las administraciones de la CAE ha descendido un 14,4%, es decir, se han destinado 88,2 millones de euros menos para desarrollar políticas culturales, hasta situarse en 2014 en 524,7 millones de euros.

### La caída afecta a ayuntamientos y diputaciones forales

La tendencia general se explica por la caída de los presupuestos de ayuntamientos y diputaciones forales, administraciones que dedican una cuarta parte menos del presupuesto a cultura que en 2008. En 2014, las Diputaciones Forales gestionan 27,9 millones de euros menos que en 2008 (26,7%).

Los ayuntamientos sufren el descenso más acusado, con una pérdida del 29,3% (88,5 millones de euros menos). Los incrementos del Gobierno Vasco (19,6%) y de los organismos autónomos, sociedades públicas y fundaciones (10,8%) no llegan a compensar las caídas de diputaciones forales y ayuntamientos. En 2014, la cultura está lejos de recuperar la posición que tenía en los presupuestos públicos en 2008.

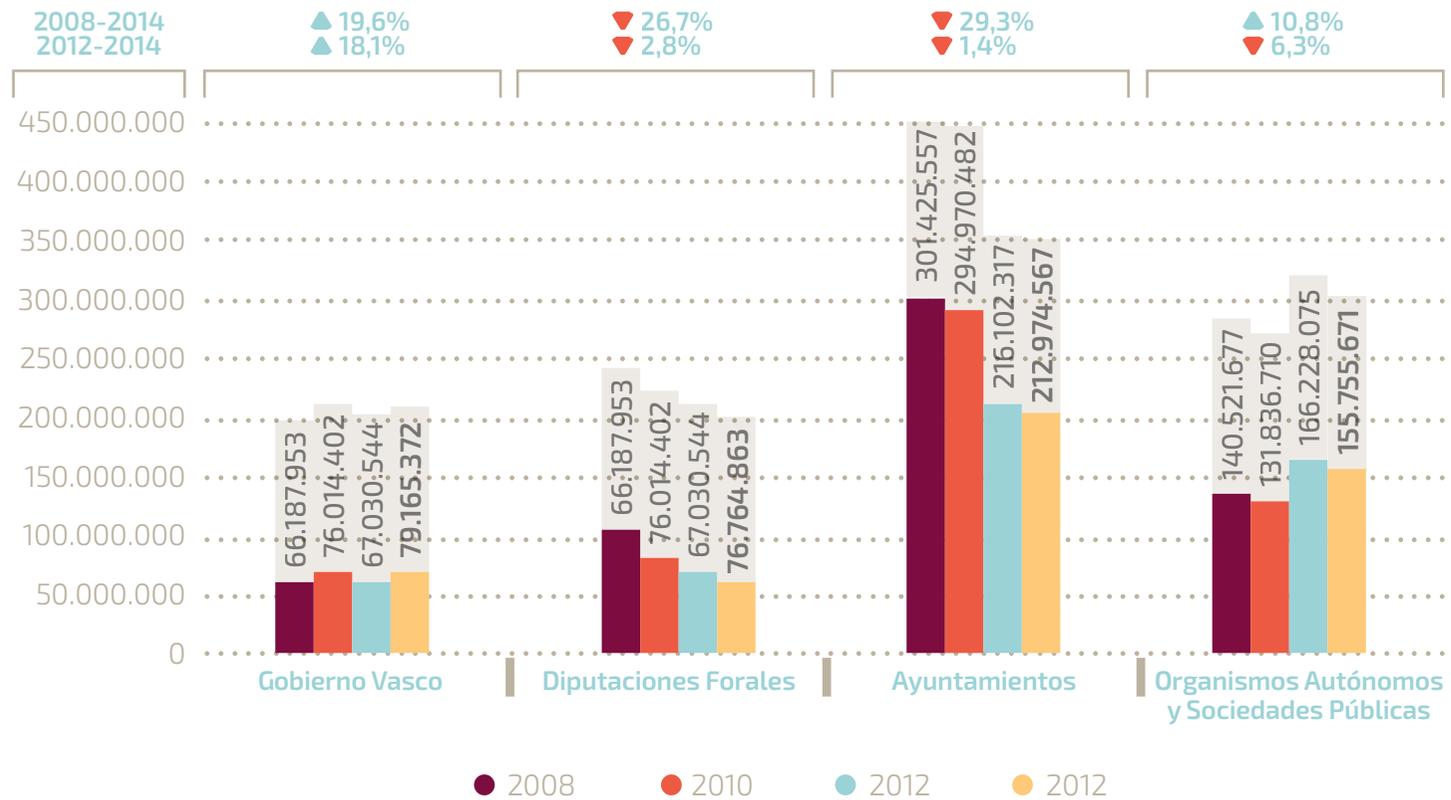
### Leve mejoría en relación a 2012

En relación a 2012 se aprecia una mejoría, puesto que las caídas se van amortiguando.

Las diputaciones forales frenan esa reducción hasta el 2,8%; los presupuestos de los ayuntamientos se mantienen relativamente estables en 2014, con un descenso del volumen de gasto del 1,4%. Las variaciones de los organismos autónomos, sociedades públicas y fundaciones se deben, en parte a los cambios en el censo. Aún así, la disminución de sus presupuestos se cifra en un 6,3% en relación a 2012.



Variación del gasto liquidado en cultura por tipo de entidad (euros). 2008-2014.



## 3. La cultura en relación al conjunto del gasto público

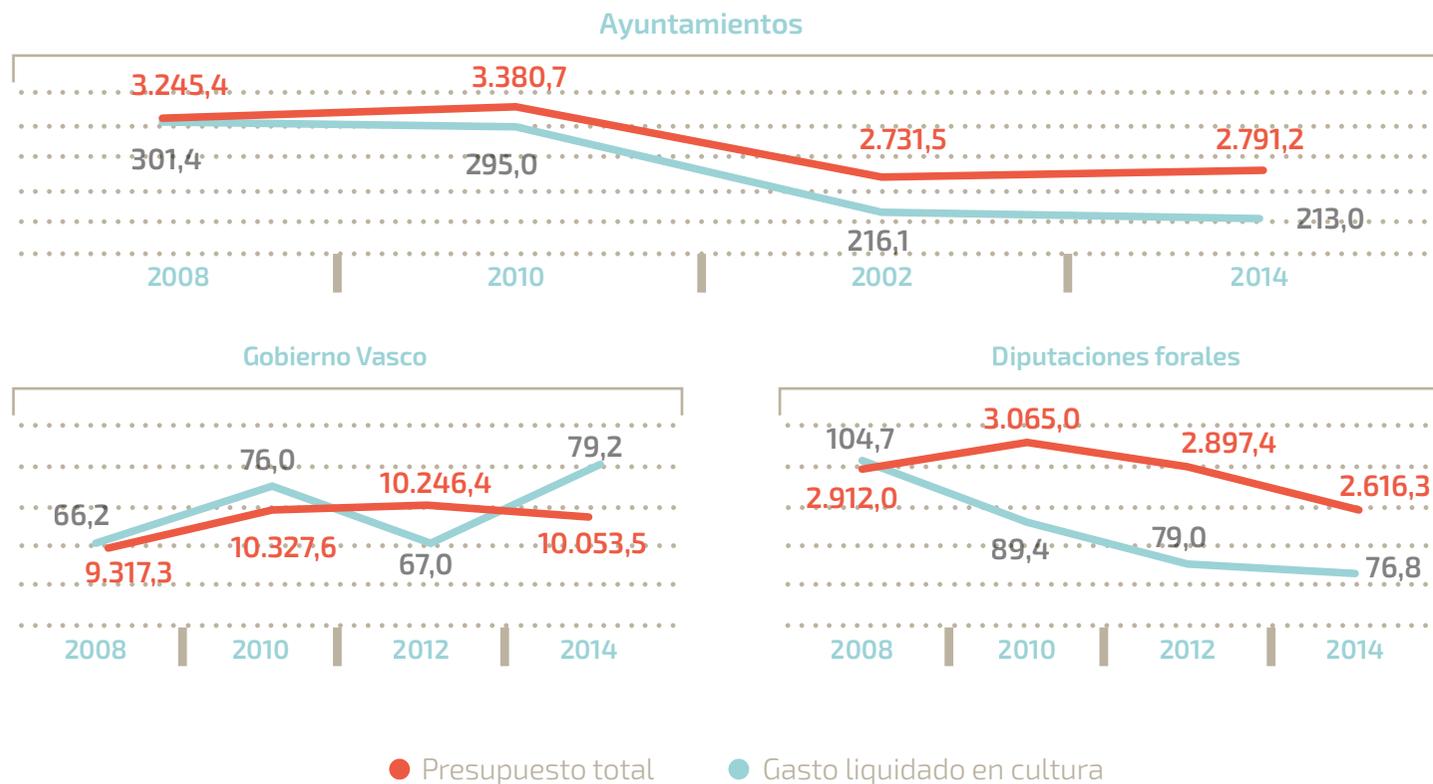
### La cultura pierde peso en el conjunto del gasto público

Los ayuntamientos son las administraciones que realizan mayor esfuerzo cultural (la ratio entre su presupuesto total y el que dedican a cultura). Con todo, el receso ha sido continuo en los últimos años, hasta situarse en 2014 en los valores más bajos desde el inicio de la estadística (7,6). Desde 2008 el gasto en cultura de los ayuntamientos se ha reducido en un 29,3% y su presupuesto total ha caído un 14,0%. Así, la reducción del gasto en cultura no ha sido proporcional a la reducción del presupuesto total. En el último período analizado (2012-2014) el gasto en cultura de los ayuntamientos cae un 1,4%, sin embargo, su presupuesto total aumenta en un 2,2%.

En las diputaciones forales, la ratio del esfuerzo cultural aumenta hasta situarse en 2014 en 2,9, debido a que la caída de sus presupuestos totales es mayor que la de sus presupuestos culturales. El Gobierno Vasco incrementa su ratio (0,8) porque además de perder presupuesto total, aumenta su presupuesto en cultura.



Evolución del esfuerzo cultural por tipo de entidad (millones de euros).  
2008-2014.



## 4. Evolución de los ingresos por transferencias de los ayuntamientos

### Cae el peso de los ingresos por transferencias en el gasto en cultura de los ayuntamientos

En 2014, los ingresos que reciben los ayuntamientos por transferencias de los niveles de administración superiores suponen el 5,4% de su gasto en cultura<sup>2</sup>. Varía dependiendo del tamaño: en términos generales, a menor dimensión, mayor peso de las transferencias.

La evolución en relación a 2010 es descendente en todos los casos, destacando las caídas de las transferencias recibidas de los municipios de menos de 5.000 habitantes (45,9%) y de las capitales (40,2%). Si en el caso de las transferencias destinadas a la cultura la tendencia es descendente, no sucede lo mismo con las transferencias totales que reciben los ayuntamientos en términos globales. De acuerdo con los datos de la Estadísticas del sector público del Eustat<sup>3</sup>, en ese mismo período, se registra un incremento del 8,4%.

A destacar que los mayores descensos en el gasto en cultura se viven entre 2010 y 2012; sin embargo, las transferencias que reciben caen especialmente entre 2012 y 2014, salvo en los municipios entre 5.000 y 20.000 habitantes. Se da la circunstancia de que en este último período el gasto en cultura, a excepción de los municipios de menor dimensión, se recupera ligeramente.

<sup>2</sup> Incluido el de los organismos autónomos, sociedades públicas y fundaciones dependientes de ellos.

<sup>3</sup> [http://www.eustat.eus/bankupx/pxweb/es/spanish/-/PX\\_3436\\_pspmun01.px/?rxid=5978cee3-1bb6-443b-8c7a-6f752b8d3f00#axzz4lEdWwBfh](http://www.eustat.eus/bankupx/pxweb/es/spanish/-/PX_3436_pspmun01.px/?rxid=5978cee3-1bb6-443b-8c7a-6f752b8d3f00#axzz4lEdWwBfh)



Evolución del peso de los ingresos por transferencias en el gasto en cultura de los Ayuntamientos (euros y %). 2010-2014.

| Dimensión municipal       | Año  | Gasto en cultura | Ingresos Dimensión por transferencias |              | Peso transf/ total gasto |
|---------------------------|------|------------------|---------------------------------------|--------------|--------------------------|
|                           |      |                  | Variación                             | Variación    |                          |
| < 5.000 habitantes        | 2010 | 36.833.349 €     |                                       | 3.010.300 €  | 8,2%                     |
|                           | 2012 | 30.127.938 €     | ▼ 18,2%                               | 3.013.484 €  | ▲ 0,1%                   |
|                           | 2014 | 24.787.618 €     | ▼ 17,7%                               | 1.628.746 €  | ▼ 46,0%                  |
| 5.000 – 20.000 habitantes | 2010 | 75.091.340 €     |                                       | 7.305.289 €  | 9,7%                     |
|                           | 2012 | 57.772.046 €     | ▼ 23,1%                               | 5.377.486 €  | ▼ 26,4%                  |
|                           | 2014 | 58.839.162 €     | ▲ 1,8%                                | 4.902.643 €  | ▼ 8,8%                   |
| > 20.000 habitantes       | 2010 | 73.353.192 €     |                                       | 5.053.833 €  | 6,9%                     |
|                           | 2012 | 60.811.431 €     | ▼ 17,1%                               | 4.682.673 €  | ▼ 7,3%                   |
|                           | 2014 | 61.946.529 €     | ▲ 1,9%                                | 3.924.382 €  | ▼ 16,2%                  |
| Capitales                 | 2010 | 137.808.527 €    |                                       | 4.276.810 €  | 3,1%                     |
|                           | 2012 | 93.648.820 €     | ▼ 32,0%                               | 4.432.214 €  | ▲ 3,6%                   |
|                           | 2014 | 94.689.506 €     | ▲ 1,1%                                | 2.558.308 €  | ▼ 42,3%                  |
| Total Ayuntamientos       | 2010 | 323.086.407 €    |                                       | 19.646.232 € | 6,1%                     |
|                           | 2012 | 242.360.236 €    | ▼ 25,0%                               | 17.505.856 € | ▼ 10,9%                  |
|                           | 2014 | 240.262.815 €    | ▼ 0,9%                                | 13.014.080 € | ▼ 25,7%                  |



## 5. Principales ámbitos de actuación

### Sin variaciones significativas en el destino del gasto en cultura

El destino del gasto mantiene su reparto a lo largo de los años: las artes e industrias atraen entre 5 y 6 de cada diez euros del gasto total (55,2%), el patrimonio recibe 3 de cada diez euros (30,6%) y las fiestas y cultura popular un 7,7% y los gastos transversales de gestión encuadrados en la dirección y servicios generales, un 6,5%.

### Acción cultural y música encabezan el gasto en cultura

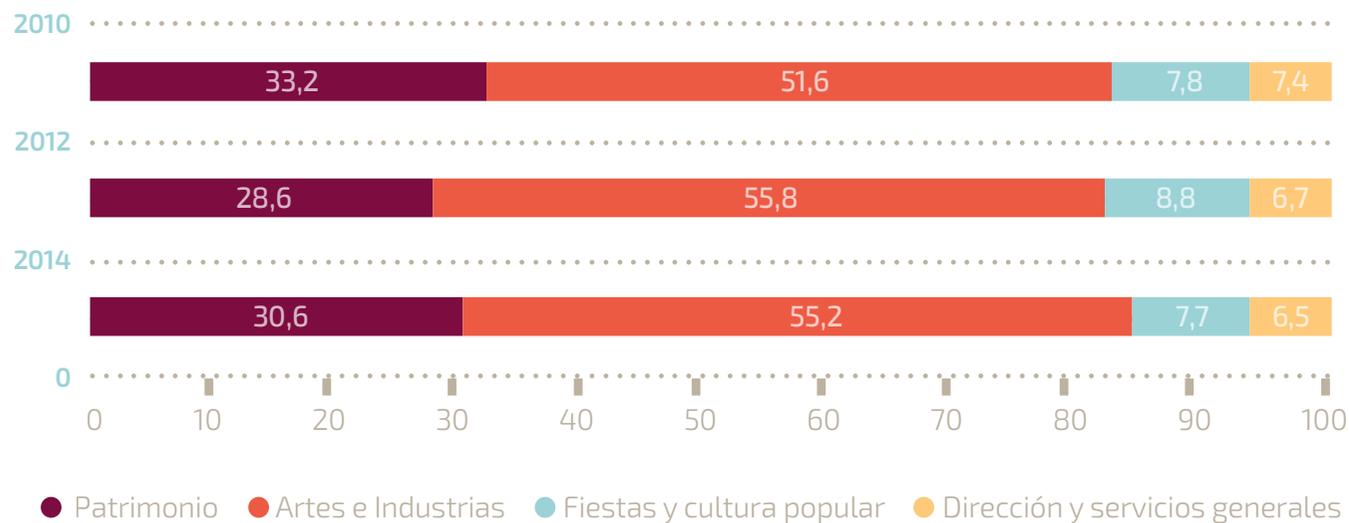
Si afinamos más, la acción cultural y la música encabezan el gasto en este orden, entre ambas se reparten cuatro de cada diez euros del gasto en cultura. La diferencia en el ranking respecto a ediciones anteriores, en las que la música superaba a acción cultural se debe a la inclusión de dos proyectos significativos en ese apartado transversal que es la acción cultural: Tabakalera y la capitalidad DSS2016. El gasto en música, aun siendo elevado en relación al resto, ha pasado de 93,2 millones de euros en 2012 a 77,7 millones en 2014.

Siguen en el ranking tres sectores vinculados al patrimonio: museos (10,9%), bibliotecas (8,9%), patrimonio y arqueología (8,4%), así como el teatro y danza (8,3%). Entre el 6 y el 7% se sitúan las fiestas y cultura popular (7,7%), y la dirección y servicios generales (6,5%). Se destina un 4,7% del gasto consolidado al cine y audiovisual. En valores muy por debajo están los archivos (3,5%), las artes visuales (1,6%), la literatura y edición (0,6%) y el bertsolarismo (0,2%).

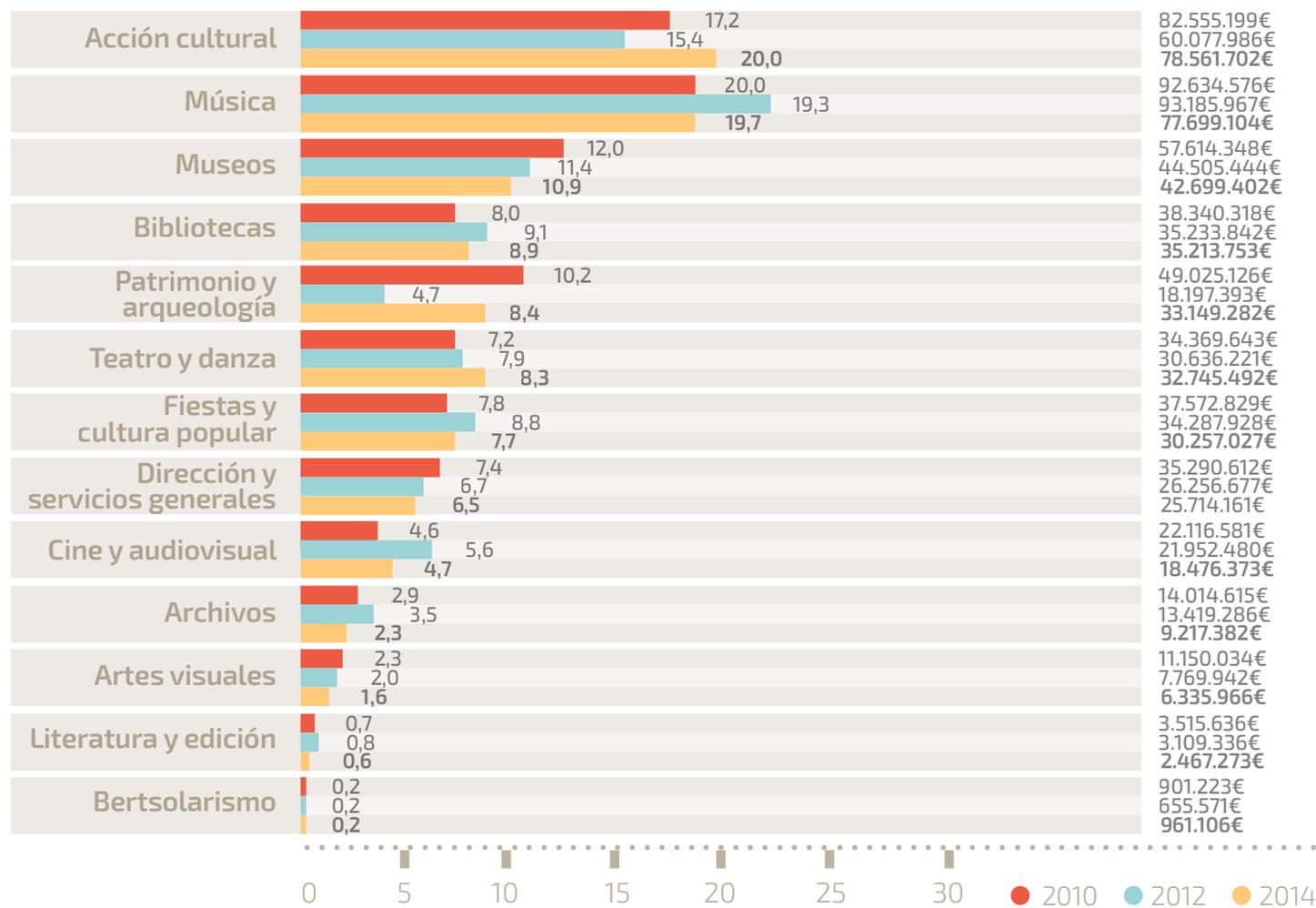
Respecto al gasto en medios de comunicación, con 124,7 millones de euros en 2014, sigue la tónica de descenso desde 2008, año en el que alcanzó 179,2 millones de euros. Desde 2012 ha caído un 17,3% entre 2012.



Gasto en cultura de las administraciones públicas de la CAE, por ámbitos culturales (%). 2010-2014.



Gasto en cultura de las administraciones públicas de la CAE, por ámbito cultural (euros y %). 2010-2014.



## 6. Evolución del empleo cultural

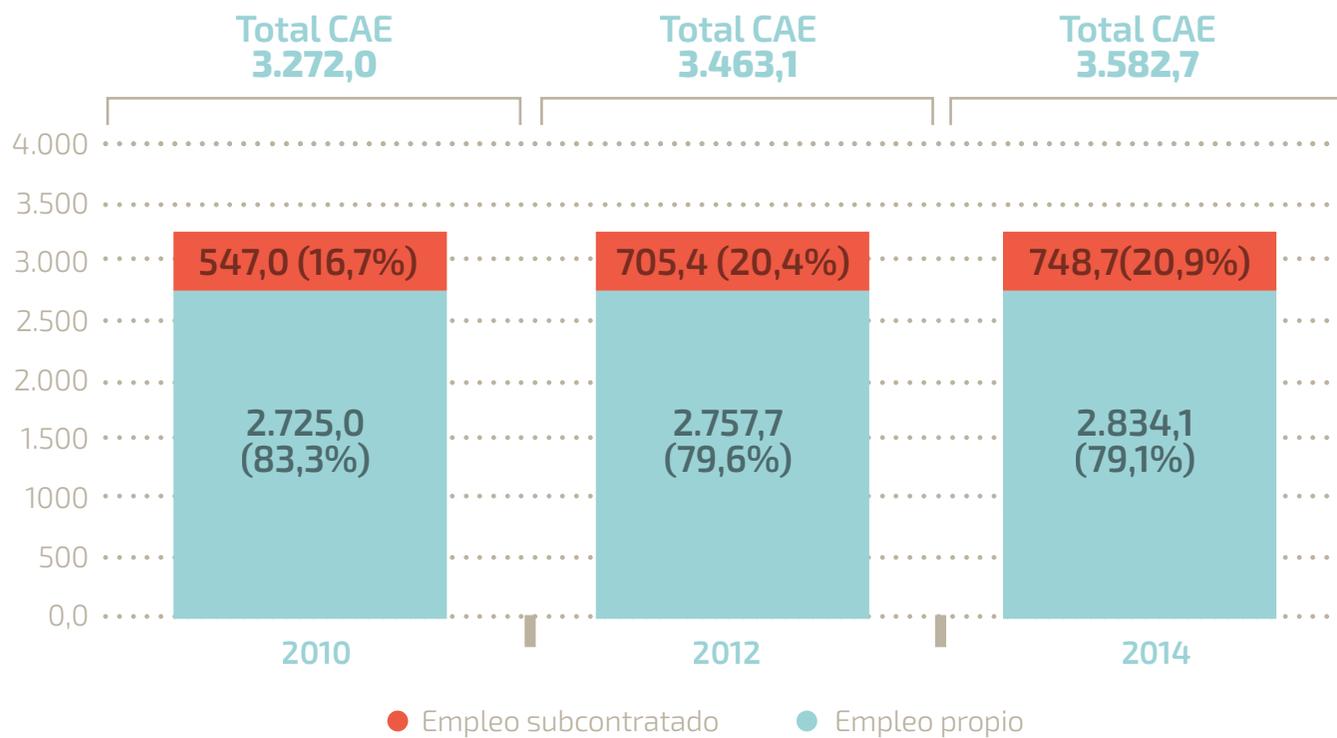
### Aumento del empleo público en cultura

El empleo público en cultura aumenta progresivamente a lo largo de los años analizados. El incremento afecta tanto al empleo propio como al subcontratado. En 2014, sube un 9,5% respecto a 2010, pasando de 3.272 puestos de trabajo a 3.582,7. Cabe destacar que el 79,1% de los puestos de trabajo son de carácter propio y el 20,9% subcontratados. Más de la mitad del empleo propio de las administraciones públicas de la CAE lo ocupan las mujeres (54%)

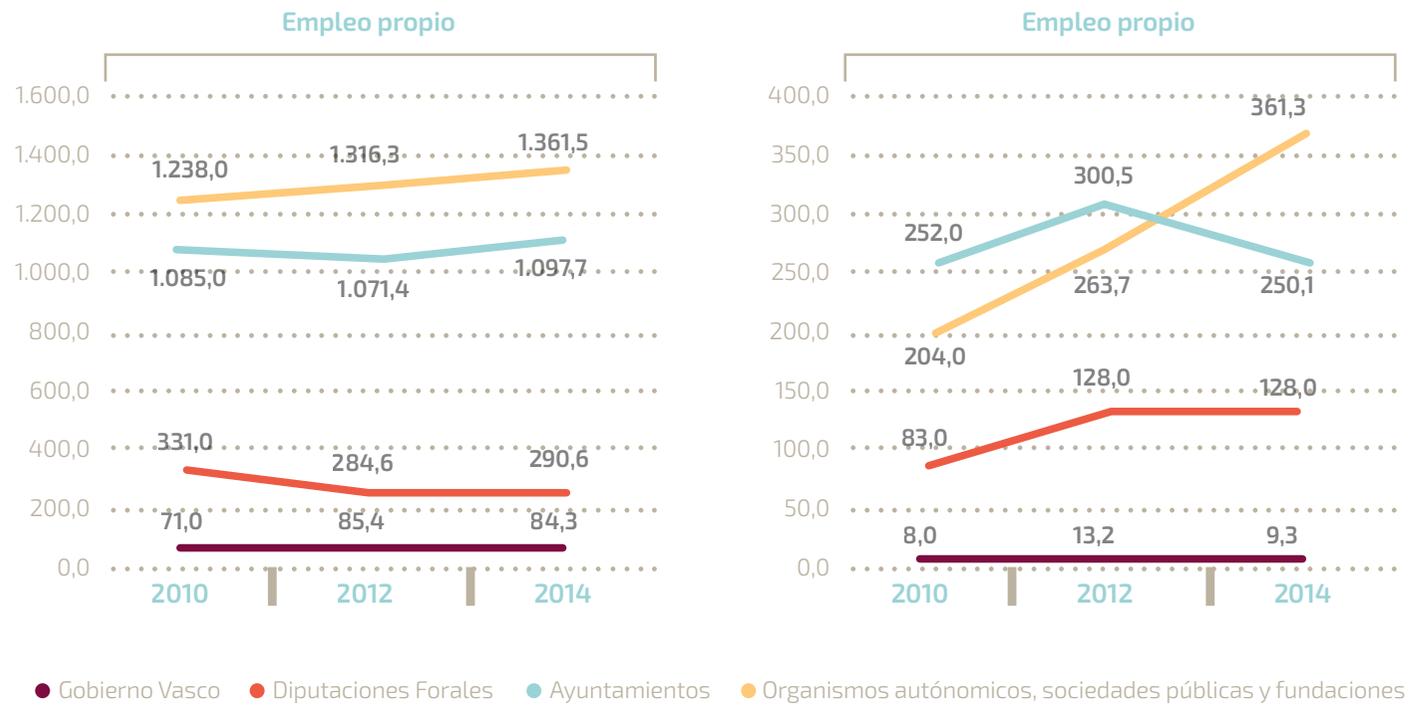
Prácticamente la mitad del empleo propio está adscrito a los organismos autónomos, sociedades públicas y fundaciones (48%), y otro 39% en los ayuntamientos. En relación al empleo subcontratado, destaca el incremento del personal empleado en organismos autónomos.



Empleo cultural público (puestos de trabajo anualizados). 2010-2014.



Evolución del empleo cultural. 2010-2014.



# Financiación y gasto público en cultura

**CAE** 2014

Síntesis de resultados



Kulturaren  
Euskal Behatokia  
Observatorio Vasco  
de la Cultura